

Uchwała Nr 4200/III/33/2015
z dnia 20 kwietnia 2015 roku
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię dotyczącą przedłożonego przez Zarząd Powiatu Będzińskiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonego przez Zarząd Powiatu Będzińskiego, uchwałą Nr 80/15 z dnia 24 marca 2015 r., sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Będzińskiego za 2014 rok oraz informacji o stanie mienia komunalnego i stwierdził, co następuje:

1. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok nie wykazuje rozbieżności w stosunku do danych zawartych w budżetowych sprawozdaniach statystycznych określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119 z późn. zm.).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok zawiera dane wymienione w art. 267 ust. 1 pkt 1, ust. 2 i art. 269 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Natomiast informacje określone w art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych nie są w pełni kompletne i przejrzyste. Dane dotyczące zmian (dokonanych w trakcie roku budżetowego) w planie wydatków na realizację programów finansowanych ze środków europejskich należałoby wyodrębnić, gdyż odczytanie tych informacji z różnych części sprawozdania (np. Tabeli nr 12) nie jest możliwe. Ponadto nie wszystkie programy muszą

być wieloletnie a także nie wszystkie wieloletnie przedsięwzięcia są finansowane ze środków zagranicznych.

Również stopień zaawansowania realizacji przedsięwzięć opisywany w części III sprawozdania, dotyczy jedynie roku budżetowego a nie całościowej oceny zaawansowania. Brak bowiem komentarza na temat zgodności realizacji poszczególnych przedsięwzięć z obowiązującymi dla nich harmonogramami rzeczowo-finansowymi.

Ponadto stwierdza się niezgodność informacji przedstawionych w sprawozdaniu, w Tabeli Nr 12, czyli w zakresie przedsięwzięć, ze stanem ustalonym na koniec 2014 roku przez uchwałę Nr III/22/2014 Rady Powiatu Będzińskiego z dnia 18 grudnia 2014 r. Niezgodność dotyczy m.in. nieujęcia wszystkich przedsięwzięć uchwalonych przez Radę, różnic w zakresie łącznych nakładów finansowych dla poszczególnych przedsięwzięć oraz wysokości planu wydatków na 2014 rok.

3. Wykonanie budżetu za rok 2014 kształtuje się następująco:

- dochody 108.586.554,66 zł, tj. 93,4 % założonego planu,
- wydatki 115.867.646,55 zł, tj. 95,9 % planu.

Skład Orzekający stwierdza, że spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. wykonane dochody bieżące są wyższe niż poniesione wydatki bieżące.

Wynik budżetu za 2014 rok jest ujemny i wynosi 7.281.091,89 zł.

Planowany po zmianach deficyt budżetu na 2014 r. Rada Powiatu Będzińskiego ustaliła uchwałą Nr XXXVIII/545/2014 z dnia 23 października 2014 r. w wysokości 4.536.562,44 zł wskazując, że zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek w kwocie 466.553 zł i wolnych środków w kwocie 4.070.009,44 zł.

Niedopuszczalna jest, zdaniem Składu Orzekającego, sytuacja, w której wykonany deficyt znacznie przekracza zaplanowany, a o źródłach jego pokrycia decyduje organ wykonawczy Powiatu. Ustalony przez Radę deficyt jest granicznym limitem, co oznacza, że nie może zostać przekroczony podczas wykonywania budżetu.

W ocenie Składu działanie takie narusza wyłączną kompetencję organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, w tym przypadku Rady Powiatu Będzińskiego, wynikającą z przepisu art. 12 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2013 r. poz. 595 z późn.zm) i art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Takie, niezgodne z prawem działanie, musi zostać ocenione negatywnie.

Wobec powyższego Skład Orzekający jako nieprawidłowe ocenia także zaangażowanie raty subwencji otrzymanej na 2015 rok do sfinansowania wydatków roku 2014.

Z przeprowadzonej analizy wynika ponadto bardzo niskie wykonanie dochodów majątkowych bo jedynie na poziomie 55,3 % planu. Szczególnie niepokojące jest wykonanie dochodów ze sprzedaży mienia – zaledwie na poziomie 2,3% planu rocznego.

Świadczyć to może o nierealnych założeniach dotyczących tego źródła dochodów. Na brak realistyczności planowania Skład zwracał już uwagę podczas opiniowania projektu budżetu na 2014 r. i możliwości sfinansowania deficytu – wydając wówczas opinie negatywne.

Także poziom osiągniętych wpływów z innych niż sprzedaż majątku dochodów dotyczących gospodarki gruntami i nieruchomościami, opłat komunikacyjnych oraz innych opłat klasyfikowanych w rozdz. 75618 świadczy, że dochody tam zaplanowane były przeszacowane.

W świetle poczynionych przez Skład Orzekający ustaleń zastanawiający jest fakt, że w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku sporządzonej w sierpniu ubiegłego roku Zarząd Powiatu nie wskazywał na istotne zagrożenia mogące utrudnić realizację budżetu w II półroczu 2014 r.

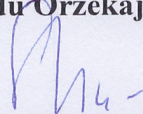
Biorąc pod uwagę przedstawione w sprawozdaniu dane i informacje Skład Orzekający zaniepokojony jest sytuacją finansową Powiatu Będzińskiego, dlatego wskazuje na potrzebę podjęcia niezwłocznie działań prowadzących do poprawy sytuacji finansowej, w tym podjęcia działań oszczędnościowych – tak aby uchronić Powiat Będziński od sytuacji, kiedy niemożliwe stałoby się realizowanie zadań publicznych.

4. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego, w ocenie Składu Orzekającego, zawiera elementy wymienione w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wobec dokonanych ustaleń – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.



**PRZEWODNICZĄCY
III Składu Orzekającego**


mgr Józef Steplowski

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.