

Uchwała Nr 4100/III/207/2013
z dnia 27 listopada 2013 roku
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok Powiatu Będzińskiego.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 8.124.415 zł przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok Powiatu Będzińskiego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Będzińskiego na 2014 rok przyjętym Uchwałą Nr 162/13 Zarządu Powiatu Będzińskiego w dniu 14 listopada 2013 r., przedstawionym Radzie Powiatu i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, dochody ogółem zaplanowano w wysokości 105.419.353 zł a wydatki ogółem w wysokości 113.543.768 zł.

Planowany deficyt budżetowy, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, wyniesie na 8.124.415 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano:

- zaciągniętą pożyczkę w kwocie 380.663 zł.
- wolne środki w wysokości 1.743.752 zł.
- środki z emisji obligacji w wysokości 6.000.000 zł.

Dokonując oceny możliwości sfinansowania projektowanego deficytu budżetu roku 2014, III Skład Orzekający ocenia, że Powiat Będziński nie będzie miał możliwości jego sfinansowania. Ewentualną możliwość dotyczyć może jedynie dwu źródeł, tj. zaciągniętej pożyczki i wolnych środków.

Natomiast emisja obligacji w ocenie Składu nie jest możliwa, bowiem spowodowałaby naruszenie przepisów art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Ocenę Skład oparł na następujących ustaleniach:

1. Na podstawie posiadanych materiałów przyjęto, że wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródło pokrycia z zaciągniętej pożyczki jest przypadającą na rok 2014 ratą pożyczki zaciągniętej już w roku 2013, gdyż takie było postanowienie wynikające z uchwały Nr XXVIII/432/2013 Rady Powiatu z dnia 29.08.2013 r. Zwraca się jednak uwagę, że przynajmniej w uzasadnieniu do projektu (jeśli już nie w treści samej uchwały) winno to być wyraźnie wskazane, inaczej bowiem należałoby przyjąć, iż jest to nowe planowane dopiero do zaciągnięcia zobowiązanie.

2. Według sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2013 r. Powiat Będziński na koniec września 2013 r. posiadał wolne środki w wysokości 2.125.021,80 zł. z czego 1.369.022 zł przyjęto do planu roku 2013 na pokrycie deficytu. Pozostała nierozdysponowana kwota wolnych środków stanowić może, jeśli plan na 2013 r. nie ulegnie zmianie, źródło pokrycia deficytu roku 2014. Równocześnie, na koniec III kw. br., kwota zaplanowana do zrównoważenia budżetu roku 2013 nie została wykorzystana (wg sprawozdania wykonanie wynosi 0 zł). W uzasadnieniu do projektu budżetu roku 2014 Zarząd Powiatu nie odnosi się do przyjętych szacunków, nie uzasadnia czy realne jest uzyskanie takiej wielkości wolnych środków na koniec roku.

3. Zastrzeżenia Składu dotyczą możliwości emisji obligacji. Stwierdzono bowiem, na podstawie przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu wieloletniej prognozy finansowej, że Powiat Będziński nie spełni w roku 2015 wymogu określonego art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Prognozowana wówczas relacja spłat zobowiązań do dochodów ogółem - przyjmując wskazane przez Zarząd Powiatu dla roku 2015 wielkości dochodów ogółem, wydatków na obsługę długu i wysokość rat kapitałowych przypadających do spłaty - jest tylko minimalnie niższa (o 0,1 punktu procentowego) od dopuszczalnego maksymalnego progu obliczonego indywidualnie dla Powiatu Będzińskiego zgodnie z postanowieniami ww. art. 243.

Składu Orzekający zakwestionował jednak realistyczność prognozy dla roku 2015 oraz wskazał na nieprawidłowości mające wpływ na poziom relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, co szczegółowo opisano przy opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Będzińskiego na lata 2014-2025 (uchwała Nr 4100/III/205/2013 III Składu Orzekającego z dnia 27 listopada 2013 r.). Po urealnieniu prognozowanych dochodów roku 2015 i wyeliminowaniu błędów nie zostaje wówczas spełniona relacja z przywołanego wyżej art. 243.

Skoro zatem do pokrycia deficytu roku 2014 przyjęto między innymi zaciągnięcie nowego zobowiązania zwrotnego w postaci emisji obligacji, które przynajmniej jako odsetki i dyskonto wpłyną na poziom wskaźnika spłaty w roku 2015 - to mając na uwadze powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż Powiat Będziński nie będzie miał możliwości sfinansowania przyjętego w projekcie budżetu deficytu.

Biorąc pod uwagę poczynione ustalenia, Skład Orzekający stwierdził, że nie może pozytywnie zaopiniować możliwości sfinansowania deficytu w wysokości zaproponowanej przez Zarząd Powiatu Będzińskiego w § 1 ust. 3 projektu uchwały budżetowej na 2014 r. i ze wszystkich źródeł tam wskazanych, gdyż emisja obligacji mogłaby spowodować naruszenie przepisów ustawy o finansach publicznych i uniemożliwiłaby uchwalenie budżetu w roku 2015.

Zgodnie bowiem z przepisem z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może

uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat wraz z odsetkami i dyskontem dla zobowiązań zwrotnych (kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych) zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu budżetu lub spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań albo na wyprzedzające finansowanie zadań dofinansowanych środkami europejskim i potencjalnych spłat kwot udzielonych poręczeń, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z poprzednich trzech lat różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi powiększonej o dochody ze sprzedaży majątku, do dochodów ogółem.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.



PRZEWODNICZĄCY
III Składu Orzekającego


mgr Józef Stęplowski

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu Będzińskiego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.