

Uchwała Nr 4200/III/217/2015

z dnia 9 grudnia 2015 roku

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** – zawartymi w uzasadnieniu – opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Zarząd Powiatu Będzińskiego uchwałą Nr 191/15 z dnia 12 listopada 2015r. projektu uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały budżetowej na 2016 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.).

Projekt opracowano zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognozę dochodów budżetu powiatu ustalono z wyszczególnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych, w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, według źródeł. Wydatki zaplanowano w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych przepisem art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody przyjęto w wysokości 100.574.953 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 97.213.717 zł i dochody majątkowe w wysokości 3.361.236 zł.

Wydatki zaplanowano w wysokości 99.738.654 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 91.216.425 zł a wydatki majątkowe w wysokości 8.522.229 zł.

Przychody budżetu to kwota 230.000 zł, a rozchody (przypadające do spłaty w 2016 r. raty pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji) to 1.066.299 zł

W budżecie na 2016 rok prognozowane dochody są wyższe od zaplanowanych wydatków, dlatego założono osiągnięcie nadwyżki budżetowej w wysokości 836.299 zł, która będzie przeznaczona na spłatę zaciągniętych pożyczek i wykup papierów wartościowych (obligacji).

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn.zm.).

Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej zaplanowano wydatek majątkowy w wysokości 250.000 zł związany z realizacją płatności dotyczącej leasingu operacyjnego nieruchomości. Zwraca się uwagę, że w Załączniku Nr 2 projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Będzińskiego na lata 2016-2025 przewidziano w roku 2016 limit wydatków związany z tym przedsięwzięciem w wysokości 400.000 zł (wydatki bieżące) w poz. 1.3.1.1 i 250.000 zł (wydatki majątkowe) w poz. 1.3.2.4. Z uzasadnienia nie wynika, czy w projekcie budżetu zaplanowano także wydatek bieżący i czy tym samym występuje zgodność pomiędzy projektem budżetu a WPF.

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, załączniki o dotacjach udzielanych z budżetu powiatu oraz plany finansowe dochodów gromadzonych przez oświatowe jednostki budżetowe na wydzielonych rachunkach i wydatki nimi finansowane.

Zwraca się uwagę na rozbieżność dotyczącą charakteru planowanej dotacji dla instytucji kultury (teatru). W uzasadnieniu do projektu uchwały dotacja ta jest opisana jako podmiotowa, a w załączniku Nr 6 ujęta jako celowa.

Wyodrębnione zostały dochody i wydatki, do których należy stosować reguły wynikające z odrębnych ustaw dotyczące przeznaczania ich na konkretne, wskazane cele.

W zakresie przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień, zastrzeżenie budzi zapis § 7 lit. d projektu uchwały. W ocenie Składu Orzekającego tego typu upoważnienie nie jest związane ze zmianami budżetu i nie powinno być postanowieniem uchwały budżetowej, bowiem nie mieści się w zakresie przewidzianym w art. 212 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Planu dochodów rachunku dochodów i wydatków nimi finansowanych jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych są, zgodnie z wolą ustawodawcy, jedynie załącznikiem do uchwały budżetowej. Uregulowania dotyczące dokonywania zmian w tych planach winny się znaleźć, zgodnie z art. 223 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych w uchwale tworzącej te rachunki.

Do pozostałych upoważnień nie wnosi się uwag.

Skład Orzekający przypomina o konieczności uwzględnienia, przy uchwalaniu budżetu, zmian wprowadzonych rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 12 listopada 2015 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1978).

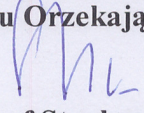
Dotyczy to klasyfikacji wydatków na nieodpłatną pomoc prawną. Wydatki te należy zaklasyfikować w dziale 755 – Wymiar sprawiedliwości, rozdział 75515 – Nieodpłatna pomoc prawna.

Do projektu dołączono materiały informacyjne przewidziane w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości budżetu oraz rodzaju i zakresu materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu powiatu.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, Skład postanowił jak w sentencji uchwały.



PRZEWODNICZĄCY
III Składu Orzekającego


mgr Józef Stęplowski

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu Będzińskiego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty doręczenia.