

Uchwała Nr 4200/IV/131/2017
z dnia 1 września 2017 roku
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Będzińskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Będzińskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) Zarząd Powiatu Będzińskiego przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach materiały dotyczące wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku, kształtowania się wieloletniej prognozy finansowej oraz wykonania planu finansowego zakładu opieki zdrowotnej, dla którego powiat jest organem założycielskim.

Po przeprowadzonej analizie IV Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Informacja z wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku jest zgodna z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych, określonych rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015 z późn. zm.) oraz w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Przedstawiona informacja zawiera elementy wymienione w uchwale Rady Powiatu Będzińskiego dotyczącej zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wykonanie budżetu Powiatu Będzińskiego za I półrocze 2017 roku ukształtowało się następująco:

- dochody ogółem 55.932.297,25 zł, tj. 48,3 % planu,
- wydatki ogółem 50.817.822,75 zł, tj. 40,8 % planu,
- nadwyżka budżetu 5.114.474,50 zł.

Obowiązujący sposób prezentacji wykonania budżetu za I półrocze, w tym wyniku budżetu (wynikający z reguł określonych rozporządzeniem w sprawie sprawozdawczości

budżetowej) nie odzwierciedla w pełni faktycznego stopnia realizacji budżetu. Należy mieć bowiem na uwadze to, iż w kwocie nadwyżki budżetu ujęta jest rata subwencji oświatowej na lipiec bieżącego roku, z której będą finansowane wydatki realizowane w II półroczu.

Niski poziom wykonania wydatków majątkowych (3,4 %) – jak wynika z informacji – związany jest z procedurami przetargowymi oraz harmonogramami realizacji inwestycji, przewidującymi wykonanie istotnych zadań inwestycyjnych w II półroczu br. Z uwagi na obowiązujący sposób finansowania tych zadań środkami z Unii Europejskiej, realizacja zewnętrznych dochodów majątkowych również nie jest proporcjonalna do upływu czasu.

Na dzień 30 czerwca 2017 roku zadłużenie Powiatu Będzińskiego z tytułu zaciągniętych pożyczek w WFOŚiGW, wyemitowanych obligacji komunalnych i zawartej umowy leasingu nieruchomości wynosi łącznie 14.345.970,93 zł, co stanowi 12,3 % dochodów. Powiat nie wykazuje zobowiązań wymagalnych.

Załączona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawia zmiany dokonane w ciągu I półrocza br. a także realność przyjętych kwot w latach następnych, oraz omawia przebieg realizowanych przedsięwzięć wieloletnich. Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie bieżącego roku występuje zgodność z danymi budżetowymi.

Zarząd Powiatu ocenia wynikającą z założeń budżetowych realizację dochodów oraz wydatków jako zadowalającą. Niemniej jednak zwraca uwagę na poważne zagrożenie związane z pokrywaniem strat finansowych PZZOZ w Będzinie, co w bezpośredni sposób oddziaływać będzie na wynik operacyjny Powiatu na koniec roku i zachowanie reguły określonej art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W tej sytuacji, Skład Orzekający sugeruje konieczność stałego monitorowania dochodów i wydatków bieżących oraz podejmowania na bieżąco działań ograniczających ewentualne zagrożenia.

Skład Orzekający dodatkowo zapoznał się również z przedłożoną informacją o przebiegu wykonania planu finansowego Powiatowego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Będzinie, dla którego Powiat jest organem założycielskim.

Skład Orzekający stwierdza po raz kolejny bardzo wysoki poziom zobowiązań wymagalnych PZZOZ. Wskazuje się zatem na konieczność podjęcia przez organ założycielski odpowiednich i skutecznych działań ograniczających tak niekorzystną sytuację.

Zwraca się także uwagę na brak odniesienia do elementu wymaganego art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych i określonego w § 1 ust. 1 pkt 3 Uchwały Nr XXXI/334/2017 Rady Powiatu Będzińskiego z dnia 26 czerwca 2017 roku, tj. informacji o należnościach wymagalnych (czy występują).

Biorąc pod uwagę powyższe – przedłożone materiały zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego