



Uchwała Nr 4200/III/288/2020

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** z uwagami opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego tutaj przez Zarządu Powiatu Będzińskiego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

I. W projekcie budżetu Powiatu Będzińskiego na 2021 rok zaplanowano:

- **dochody** w wysokości 151.007.238,66 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 127.570.372,75 zł i dochody majątkowe w kwocie 23.436.865,91 zł;
- **wydatki** w wysokości 164.983.078,47 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 126.562.409 zł i wydatki majątkowe w kwocie 38.420.669,47 zł;
- **przychody** w wysokości 14.775.839,81 zł, w tym: ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Powiat w wysokości 2 000 000 zł, z wolnych środków w wysokości 2.203.000 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu,

wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 10.572.839,81 zł;

- **rozchody** w wysokości 800.000 zł przeznaczone na wykup papierów wartościowych.

2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nadwyżkę operacyjną budżetu na 2021 r. planuje się osiągnąć w wysokości (+) 1.007.963,75 zł;
3. Budżet Powiatu na 2021 r. ma charakter deficytowy. Deficyt budżetowy planowany jest w wysokości (-) 13.975.839,81 zł. Jako źródła pokrycia tego deficytu w § 1 ust. 3 projektu uchwały budżetowej wskazano przychody z: emisji obligacji komunalnych w wysokości 2.000.000 zł, nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 10.572.839,18 zł oraz wolnych środków w kwocie 1.403.000 zł;
4. Zaplanowane przychody Powiatu w wysokości ogółem 14.775.839,81 zł zostaną przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 13.975.839,81 zł oraz na wykup papierów wartościowych w wysokości 800.000 zł;
5. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856);
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń;
7. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W zakresie określonych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej źródeł pokrycia deficytu budżetowego Powiatu na 2021 rok Skład Orzekający postanowił sformułować następujące uwagi:

1. Wskazuje się na konieczność dokonania korekty opisu źródeł pokrycia planowanego na 2021 rok deficytu budżetowego zawartego w § 1 ust. 3 części tekstowej projektu uchwały budżetowej, gdyż wskazana tam „nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 10.572.839,81 zł” (§ 957) nie znajduje odzwierciedlenia w planie przychodów Powiatu na 2021 r. ustalonym w Załączniku Nr 3 „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.”. W ww. Załączniku w ramach kwoty 10.572.839,81 zł wymieniono: Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (§ 905) w kwocie 10.166.209,00 zł oraz Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 406 630,81 zł.

Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, iż do przychodów klasyfikowanych w § 905 nie należy zaliczać środków z Funduszu Dróg Samorządowych, który jest państwowym funduszem celowym, zaś zasady udzielania i rozliczania dofinansowania i finansowania ze środków tego Funduszu określono w ustawie z 23.10.2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1430 z późn.zm.);

2. Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2020 r. oraz ze zmian wprowadzonych do budżetu do 15.11.2020 r. wynika, że Powiat Będziński nie dysponował wolnymi środkami oraz posiadał nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 11.159.652,06 zł. W związku z powyższym wskazane jest, aby na dzień uchwalania budżetu na 2021 r. przez Radę Powiatu Będzińskiego określona w planie przychodów kwota wolnych środków 2.203.000 zł jako źródło pokrycia deficytu oraz wykupu papierów wartościowych znalazła odzwierciedlenie w sprawozdawczości budżetowej Powiatu za 2020 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Powiatu Będzińskiego na 2021 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu Będzińskiego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk