

Uchwała Nr 4100/III/205/2013

z dnia 27 listopada 2013 roku

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przyjętego przez Zarząd Powiatu Będzińskiego Uchwałą Nr 163/13 z dnia 14 listopada 2013 r. projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdza co następuje:

1. Zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego przekazuje do regionalnej izby obrachunkowej projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego. Zarząd Powiatu Będzińskiego wykonał ten obowiązek przesyłając dokument drogą elektroniczną 18 listopada br. Przesłany dokument jest jednak niekompletny. Pomimo postanowienia zawartego w § 2 treści uchwały Zarządu Powiatu nie przesłano treści projektu uchwały Rady Powiatu. Dokument elektroniczny obejmuje jedynie załączniki 1-3 do projektu uchwały Rady.

2. Projekt załącznika nr 1 do projektu uchwały dotyczący wieloletniej prognozy finansowej obejmuje lata 2014 – 2025. Na te lata zaplanowano m.in.: dochody oraz wydatki bieżące, dochody oraz wydatki majątkowe, wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu oraz kwotę długu Powiatu. Określając dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą zachowano zasadę, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

o finansach publicznych, podobnie prognoza kwoty długu sporządzona została w taki sposób aby zachować relację wynikającą z art. 243 tej ustawy.

3. Występuje szereg niezgodności dotyczących roku 2014 pomiędzy danymi zawartymi w przesłanej prognozie a przedłożonym wraz z nią projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok. Stwierdzone różnice dotyczą między innymi tak istotnej pozycji (2.1.3.1) jak odsetki i dyskonto od zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji. Oprócz tego niezgodność dotyczy pozycji: 1.1.3 (podatki i opłaty), 11.4-11.5 (wydatki inwestycyjne kontynuowane i nowe wydatki inwestycyjne), 12.1.1 (dochody z tyt. środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych), 12.4 (wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) i 13.7 (wydatki bieżące na pokrycie ujemnego wyniku finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej).

4. Skład Orzekający opiniując przesłaną wieloletnią prognozę kwestionuje jej realistyczność dla roku 2015. Zaplanowanie dochodów ogółem dla tego roku w wysokości 112.683.574 zł nie zostało w żaden sposób uzasadnione w objaśnieniach. Wzrost prognozowanych dochodów ogółem w porównaniu do roku 2014 wynosi 6,89%. Szczególnie zastanawiający jest wzrost dochodów ze sprzedaży majątku bo o prawie 567%. Plan na rok 2014 przewiduje z tego tytułu dochody w wysokości 801.000 zł, a na 2015 aż 5.345.000 zł bez wyjaśnienia powodów ich tak znacznego wzrostu. Podobnie nieznane są w tym samym 2015 roku powody prognozowanego wzrostu dochodów z tytułu subwencji ogólnej aż o 11,95% w porównaniu do 2014 roku.

W objaśnieniach nie zawarto żadnych przyczyn takich wzrostów pomimo obowiązku wynikającego z art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Nadmienić także należy, iż jeszcze 24 października 2013 r. określona przez Radę Powiatu uchwałą Nr XXIX/448/2013 prognoza dochodów ogółem dla roku 2015 wynosiła 102.031.410 zł, a dla dochodów ze sprzedaży majątku 3.345.000 zł.

Wyjaśnienie z jakich powodów w ciągu trzech tygodni szacunek dochodów ogółem wzrósł o 10,44% a dochodów ze sprzedaży majątku o prawie 60% powinno być kluczowe, a w objaśnieniach na ten temat nie ma informacji. Tym bardziej, że w kolejnym roku, tj. w 2016 oba te źródła spadają odpowiednio o prawie 6% dochody ogółem i o 75% sprzedaż mienia.

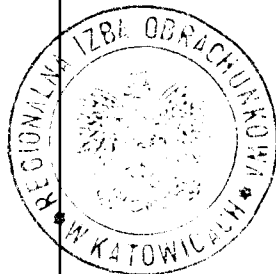
5. Urealniając przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz uwzględniając w niej właściwe kwoty, po wyeliminowaniu błędów opisanych w punkcie 3 niniejszej opinii. Skład Orzekający stwierdza, że Powiat Będziński nie spełni w roku 2015 wymogu określonego art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Prognozowana wówczas relacja spłat zobowiązań do dochodów ogółem - przyjmując wskazane przez Zarząd Powiatu dla roku 2015 nierealne wielkości dochodów ogółem oraz właściwe wydatki na obsługę długu i wysokość rat kapitałowych przypadających do spłaty - jest tylko minimalnie niższa (o 0,1 punktu procentowego) od dopuszczalnego maksymalnego progu obliczonego indywidualnie dla Powiatu Będzińskiego zgodnie z postanowieniami ww. art. 243. Przy urealnieniu prognozowanych dochodów roku 2015 i wyeliminowaniu błędów relacja ta nie zostanie spełniona. Obawa taka dotyczy również roku 2016, bowiem na obliczenie dopuszczalnego w tym roku obciążenia spłatą zobowiązań zwrotnych istotny wpływ będzie miał poziom dochodów roku 2015.

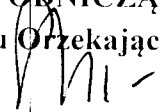
Zgodnie z przepisem z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat wraz z odsetkami i dyskontem dla zobowiązań zwrotnych (kredytów,

pożyczek, wykupu papierów wartościowych) zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu budżetu lub spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań albo na wyprzedzające finansowanie zadań dofinansowanych środkami europejskim i potencjalnych spłat kwot udzielonych poręczeń, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z poprzednich trzech lat różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi powiększonej o dochody ze sprzedaży majątku, do dochodów ogółem.

6. Mając na uwadze ustawowy obowiązek wynikający z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, że opinię o projekcie wieloletniej prognozy finansowej przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania – III Skład Orzekający ocenił, iż przedstawiony projekt wieloletniej prognozy finansowej nie spełnia tego wymogu. Prognozowane wielkości nie są uzasadnione i można odnieść wrażenie, że wartości tych nie przyjęto w oparciu o faktyczne, realne szacunki poparte konkretnymi argumentami.

Biorąc pod uwagę poczynione ustalenia Skład Orzekający stwierdził, że z przyczyn opisanych powyżej nie może pozytywnie zaopiniować projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Będzińskiego na lata 2014-2025 w kształcie przedstawionym przez Zarząd Powiatu uchwałą Nr 163/13 z dnia 14 listopada 2013 r.



PRZEWODNICZĄCY
III Składu Orzekającego

mgr Józef Stęplowski

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu Będzińskiego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.