



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

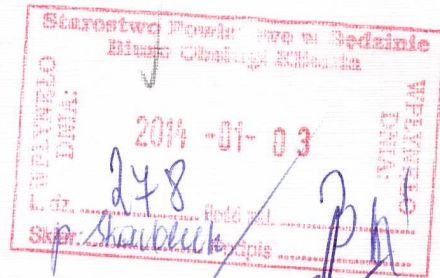
ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 32 60 44 900
fax 32 60 44 901

Znak: WA-4011/32/13

Katowice, dnia 30 grudnia 2013 r.



**Pan
Krzysztof Malczewski
Starosta Powiatu
Powiat Będziński**

W związku z otrzymaniem do rozpatrzenia odwołania Zarządu Powiatu Będzińskiego od:

- Uchwały Nr 4100/III/205/2013 z dnia 27 listopada 2013 r. III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 542/XXXII/2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,
- Uchwały Nr 4100/III/206/2013 z dnia 27 listopada 2013 r. III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem – w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 543/XXXII/2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,
- Uchwały Nr 4100/III/207/2013 z dnia 27 listopada 2013 r. III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok Powiatu Będzińskiego – w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 544/XXXII/2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach.

mgr Agata Syta
NACZELNIK WYDZIAŁU
Informacji, Analiz i Szkoleń

Uchwała Nr 542/XXXII/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

z dnia 19 grudnia 2013 roku

dotycząca rozpatrzenia odwołania Zarządu Powiatu Będzińskiego od Uchwały Nr 4100/III/205/2013 z dnia 27 listopada 2013 r. III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 20 ust. 1 i ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Oddala się odwołanie złożone przez Zarząd Powiatu Będzińskiego od Uchwały Nr 4100/III/205/2013 z dnia 27 listopada 2013 r. III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W dniu 9 grudnia 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęła Uchwała Nr 175/13 Zarządu Powiatu Będzińskiego z dnia 9 grudnia 2013 r. w sprawie odwołania od opinii do pełnego Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach. Uchwała dotyczyła przyjęcia i przekazania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach m. in. odwołania od negatywnej opinii przyjętej Uchwałą Nr 4100/III/205/2013 III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Kolegium Izby, po zapoznaniu się z ww. opinią III Składu Orzekającego oraz uzasadnieniem odwołania Zarządu Powiatu od opinii, zawartym w załączniku nr 1 do Uchwały Nr 175/13 Zarządu Powiatu Będzińskiego z dnia 9 grudnia 2013 r., ustaliło co następuje:

W dniu 27 listopada 2013 r. III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w uchwale Nr 4100/III/205/2013 wydał negatywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmującej lata 2014-2025. Skład Orzekający przede wszystkim zakwestionował realizację przyjętej prognozy dla roku 2015 z powodu zaplanowania w niej dochodów ogółem w wysokości 112.683.574 zł, tj. z założeniem wzrostu o 6,89% w porównaniu do roku 2014, bez jakiegokolwiek uzasadnienia tak przyjętej wartości dochodów w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej, co jest obowiązkiem wynikającym z art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Szczególnie, zdaniem Składu Orzekającego, uzasadnienia wymagało przyjęcie w 2015 roku wielkości planowanych dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 5.345.000 zł, tj. ze wzrostem o 567% w porównaniu do roku 2014, a także prognozowanego w 2015 roku wzrostu dochodów z tytułu subwencji ogólnej aż o 11,95% w porównaniu do roku 2014. Skład Orzekający podkreślił, że jeszcze miesiąc przed wydawaniem opinii - w październiku 2013 r. Rada Powiatu w uchwale zmieniającej wieloletnią prognozę finansową określała wielkość planowanych na 2015 rok dochodów ogółem na poziomie 102.031.410 zł. Przy urealnieniu prognozowanych dochodów 2015 roku relacja spłat zobowiązań do dochodów ogółem - przyjmując wskazane przez Zarząd Powiatu właściwe wydatki na obsługę długu i wysokość rat kapitałowych przypadających do spłaty - nie zostanie, zdaniem Składu spełniona, tym bardziej, że relacja ta prognozowana przez Zarząd Powiatu dla tego roku w oparciu o nierealne wielkości dochodów ogółem jest tylko minimalnie niższa (o 0,01 punktu procentowego) od dopuszczalnego maksymalnego progu obliczonego indywidualnie dla Powiatu Będzińskiego zgodnie z postanowieniami art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obawa niespełnienia relacji z art. 243 ww. ustawy dotyczy, zdaniem Składu, również roku 2016, bowiem na obliczenie dopuszczalnego w tym roku obciążenia spłatą zobowiązań zwrotnych istotny wpływ będzie miał poziom dochodów roku 2015.

Ponadto Skład Orzekający wykazał szereg niezgodności danych zawartych w przyjętym projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2014 z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2014 rok, które dotyczyły następujących wielkości: odsetki i dyskonto od zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji; podatki i opłaty; wydatki inwestycyjne kontynuowane i nowe wydatki inwestycyjne; dochody z tyt. środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych; wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz wydatki bieżące na pokrycie ujemnego wyniku finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Skład Orzekający zwrócił ponadto uwagę na przekazanie do tut. Izby projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego w dniu 18 listopada 2013 r., który dodatkowo obejmował jedynie załączniki nr 1-3 do projektu uchwały Rady Powiatu, natomiast treści samej uchwały Rady nie przekazano.

W przesłanym w dniu 9 grudnia 2013 r. do rozpatrzenia przez Kolegium Izby odwołaniu od negatywnej opinii Składu Orzekającego o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Zarząd Powiatu Będzińskiego odniósł się do wszystkich nieprawidłowości i uwag zawartych w ww. opinii Składu. Odnośnie realizacyjności prognozy wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, Zarząd Powiatu stwierdził, że

z uwagi na bardzo szczegółowy zakres przedmiotowy wieloletniego planu oraz przedziały czasowe, na jakie powinien być sporządzony, z uwzględnieniem prognozy długu, trudno założyć, aby dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej były realistyczne, a „obawy związane z realistycznym określeniem danych na przestrzeni wielu lat (dotyczące chociażby podstaw, którymi są prognozy dochodów i wydatków) wynikają z niestabilnej sytuacji makroekonomicznej, w jakiej funkcjonują budżety oraz z braku możliwości racjonalnego, weryfikowalnego przewidywania dotyczącego poszczególnych źródeł dochodów lub rodzajów wydatków w tak długiej perspektywie”. Podstawowe parametry budżetu Powiatu, szczególnie te, które mają bezpośredni wpływ na wynik budżetu i wskaźnik zadłużenia są, według Zarządu Powiatu, prognozowane na podstawie wielu informacji i danych, określających ostatecznie ich wysokość. Zarząd podkreślił także, że zaplanowanie w 2015 roku dochodów w wysokości 112.683.574 zł wynika z wprowadzenia w dochodach majątkowych - w pozycji sprzedaż majątku - prognozowanych dochodów z tytułu sprzedaży dwóch działek w centrum miasta Będzina oraz części działki w Specjalnym Ośrodku Wychowawczym w Siewierzu - Gołuchowicach. W 2014 roku mają zostać przygotowane podziały geodezyjne ww. majątku i ogłoszone przetargi na sprzedaż. Natomiast w 2014 roku znacząco nisko zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku, bo na poziomie 801.000 zł, gdyż z informacji uzyskanej z Wydziału Gospodarki Nieruchomościami wynikało, iż zaplanowana w 2013 i 2014 roku sprzedaż nie będzie realizowana.

Zarząd Powiatu odniósł się także do prognozy na 2015 rok dochodów z tytułu subwencji ogólnej, które są o 11,95% wyższe niż w 2014 roku. Zaplanowanie dochodów z tego tytułu w takiej wysokości jest skutkiem przygotowań w latach 2013-2014 programu w zakresie szkolnictwa zawodowego (tworzenie nowych pracowni i warsztatów w Powiatowym Centrum Kształcenia Ustawicznego i Praktycznego) i szkolnictwa specjalnego poprzez poszerzenie form edukacyjnych w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym, w związku z czym zakłada się zwiększoną liczbę słuchaczy i uczniów. W związku z wysokim algorytmem przeliczanym na jednego ucznia można było, zdaniem Zarządu, zaplanować wzrost subwencji oświatowej.

Odnosząc się do uwagi dotyczącej braku objaśnień znacznego wzrostu prognozowanych dochodów w 2015 r. Zarząd Powiatu stwierdził, że dokona w załączniku Nr 3 do uchwały ich uzupełnienia, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych. Natomiast w związku z szeregiem niezgodności pomiędzy wieloletnią prognozą finansową a projektem uchwały budżetowej na 2014 rok, Zarząd Powiatu poinformował, że podjął Uchwałę Nr 173/13 w dniu 26 listopada 2013 r., w której przyjął autopoprawki do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Będzińskiego na lata 2014-2025, którą to uchwałę przekazał organowi stanowiącemu i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach w dniu 28 listopada 2013 r.

Odnosnie uwagi dotyczącej nie przekazania projektu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego Zarząd Powiatu wyjaśnił, że przesłał ww. dokument w dniu 15 listopada 2013 r., na dowód czego załączył wydruk potwierdzenia przekazania uchwały i jednocześnie w tym samym dniu projekt ten złożył w wersji papierowej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach.

Na koniec Zarząd Powiatu zapewnił, że przyjmując wielkości dochodów w 2014 r. i 2015 r. oraz wydatków na obsługę długu miał świadomość, iż wskaźniki wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych są na minimalnym poziomie. Niemniej jednak, biorąc pod uwagę obawy Składu Orzekającego, będzie on monitorował ww. wskaźniki w trakcie roku budżetowego i dołoży wszelkich starań, aby relacje wynikające z art. 243 były spełnione przynajmniej na tym poziomie, jaki zakłada projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Kolegium Izby, oceniając treść odwołania złożonego przez Zarząd Powiatu Będzińskiego od ww. uchwały Składu Orzekającego uznało, że nie zasługują one na uwzględnienie z kilku powodów. Przede wszystkim III Skład Orzekający opiniując projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opierał się na przedłożonych w dniu 15 listopada 2013 r. materiałach, które nie dawały zdaniem Kolegium podstaw do uznania danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej bez dodatkowych objaśnień dla roku 2015 za realistyczne. Skład Orzekający, zgodnie z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wydał opinię o projekcie wieloletniej prognozy finansowej ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Ponadto, na podstawie art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający opiniuje tylko ten projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, który wpłynie do Regionalnej Izby Obrachunkowej wraz z projektem uchwały budżetowej. Przyjęcie w kolejnej uchwale Zarządu Powiatu jakichkolwiek autopoprawek nie ma znaczenia z punktu widzenia działalności opiniodawczej Izby. Nie ma bowiem przeszkód, aby wszelkie zmiany, zarówno proponowane jak i korygujące, zostały uwzględnione w podjętej przez Radę Powiatu uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Także uzupełnienie objaśnień do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej o przyczyny przyjęcia prognozowanych dochodów dla roku 2015 na tak wysokim poziomie nie ma znaczenia na etapie projektowania, bowiem zarówno uchwała jak i zmienione objaśnienia nie będą już podlegały opiniowaniu. Natomiast treść załącznika obejmującego objaśnienia przyjętych wartości będzie miała istotne znaczenie przy uchwalaniu Wieloletniej Prognozy Finansowej. Ocena treści uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami pod kątem zgodności z prawem będzie już jednak dokonywana w trybie nadzorczym przez Kolegium Izby.

Odnosząc się do daty przekazania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego, Kolegium przyjęło, że nie stanowiła ona podstawy do wydania negatywnej opinii przez Skład Orzekający.

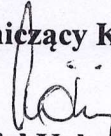
Kolegium Izby podziela obawy Składu Orzekającego dotyczące możliwości uzyskania przez Powiat w 2015 roku tak wysokich dochodów, zarówno ze sprzedaży majątku, jak i z tytułu subwencji oświatowej i jest zdania, że jest wysoce prawdopodobne, iż zaplanowany w 2015 roku wskaźnik spłaty zobowiązań do dochodów ogółem (obecnie na poziomie tak bardzo zbliżonym do dopuszczalnego) nie zostanie spełniony.

Kolegium Izby podkreśla ponadto istotną rolę opinii Składu Orzekającego o projekcie wieloletniej prognozy finansowej, która w procesie zarządzania finansami Powiatu ma wpływać motywująco na zarządzających oraz przyczyniać się do usprawnienia i racjonalizacji podejmowanych decyzji o charakterze finansowym.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium


Daniel Kołodziej

Uchwała Nr 543/XXXII/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 19 grudnia 2013 roku

dotycząca rozpatrzenia odwołania Zarządu Powiatu Będzińskiego od Uchwały Nr 4100/III/206/2013 z dnia 27 listopada 2013 r. III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 20 ust. 1 i ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Oddala się odwołanie złożone przez Zarząd Powiatu Będzińskiego od Uchwały Nr 4100/III/206/2013 z dnia 27 listopada 2013 r. III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W dniu 9 grudnia 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęła Uchwała Nr 175/13 Zarządu Powiatu Będzińskiego z dnia 9 grudnia 2013 r. w sprawie odwołania od opinii do pełnego Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach. Uchwała dotyczyła przyjęcia i przekazania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach m. in. odwołania od negatywnej opinii przyjętej Uchwałą Nr 4100/III/206/2013 III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem.

Kolegium Izby, po zapoznaniu się z ww. opinią III Składu Orzekającego oraz uzasadnieniem odwołania Zarządu Powiatu od opinii, zawartym w załączniku nr 2 do Uchwały Nr 175/13 Zarządu Powiatu Będzińskiego z dnia 9 grudnia 2013 r., ustaliło co następuje:

W dniu 27 listopada 2013 r. III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach Uchwałą Nr 4100/III/206/2013 wydał negatywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Będzińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający przede wszystkim zakwestionował możliwość sfinansowania deficytu budżetu środkami pochodzącymi z emisji obligacji. Stwierdzono bowiem na podstawie przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu wieloletniej prognozy finansowej, że Powiat nie spełni w 2015 roku wymogu określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Prognozowana wówczas relacja spłat zobowiązań do dochodów ogółem - przyjmując wskazane przez Zarząd Powiatu właściwe wydatki na obsługę długu i wysokość rat kapitałowych przypadających do spłaty - jest tylko minimalnie niższa (o 0,01 punktu procentowego) od dopuszczalnego maksymalnego progu obliczonego indywidualnie dla Powiatu Będzińskiego zgodnie z postanowieniami art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przy urealnieniu prognozowanych dochodów w 2015 roku i wyeliminowaniu błędów relacja, zdaniem Składu Orzekającego, nie zostanie spełniona. Skoro zatem do pokrycia deficytu roku 2014 przyjęto między innymi zaciągnięcie nowych zobowiązań zwrotnych w postaci emisji obligacji, które przynajmniej jako odsetki i dyskonto mogą wpłynąć na poziom wskaźnika spłaty w roku 2015 - to zdaniem Składu Orzekającego, Powiat nie będzie miał możliwości sfinansowania przyjętego w projekcie budżetu deficytu. Biorąc pod uwagę ww. ustalenia Skład Orzekający nie mógł pozytywnie zaopiniować projektu budżetu, w którym przyjęte źródła pokrycia deficytu oraz źródło spłaty już zaciągniętych zobowiązań zwrotnych spowodowałyby naruszenie przepisów ustawy o finansach publicznych i uniemożliwiłoby uchwalenie budżetu w 2015 roku.

Ponadto Skład zakwestionował wysokość przyjętej w projekcie budżetu rezerwy celowej przeznaczonej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz wysokość limitu zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych, zaciąganych na sfinansowanie planowanego w 2014 roku deficytu.

W przesłanym w dniu 9 grudnia 2013 r. do rozpatrzenia przez Kolegium Izby odwołaniu od negatywnej opinii Składu Orzekającego o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Zarząd Powiatu Będzińskiego odniósł się do nieprawidłowości i uwag zawartych w ww. opinii Składu. Odnośnie wysokości rezerwy celowej przeznaczonej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego Zarząd Powiatu poinformował, że podjął Uchwałę Nr 172/13 w dniu 26 listopada 2013 r., w której dokonał autopoprawki do projektu uchwały budżetowej na rok 2014 wraz z uzasadnieniem określając prawidłową wysokość rezerwy, a uchwałę przekazał organowi stanowiącemu i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach w dniu 28 listopada 2013 r. Natomiast prawidłową wysokość limitu zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych, zaciąganych na sfinansowanie planowanego w 2014 roku deficytu Zarząd Powiatu określi poprzez zmianę zapisów projektu uchwały, którą przekaże organowi stanowiącemu.

Odnosząc się do zastrzeżeń Składu Orzekającego, dotyczących niespełnienia wymogu art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2015, Zarząd Powiatu wyjaśnił, że przyjmując wielkości dochodów w 2014 i 2015 roku oraz wydatków na obsługę długu miał świadomość, iż wskaźniki wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych są na minimalnym poziomie. W przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej wykazano w roku 2015 również obciążenie budżetu spłatą zobowiązań wynikających zarówno z już

zaciągniętych jak i planowanych do zaciągnięcia kredytów, pożyczek i obligacji w zakresie odsetek i dyskonta w 2014 roku, w wyniku czego poziom wskaźnika spłaty długu ukształtował się na minimalnym poziomie, ale spełnił warunek wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w latach następnych relacja spłaty zobowiązań do dochodów będzie korzystniejsza. Zarząd Powiatu zapewnił, że na bieżąco będzie monitorował relacje wynikające z prognozy i wprowadzał korekty wysokości planowanych wydatków, w tym przede wszystkim majątkowych, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia, przy czym korekta może dotyczyć także nie podjęcia uchwały o emisji obligacji na poziomie 6.000.000 zł.

Kolegium Izby, oceniając treść odwołania złożonego przez Zarząd Powiatu Będzińskiego od ww. uchwały Składu Orzekającego uznało, że nie zasługują one na uwzględnienie. Kolegium zwraca uwagę, że Skład Orzekający opiniując projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opierał się na przedłożonych w dniu 15 listopada 2013 r. materiałach, które nie dawały zdaniem Kolegium podstaw do uznania, że w 2014 roku możliwa będzie emisja obligacji bez naruszenia przepisów ustawy o finansach publicznych z przyczyn, o których mowa w Uchwale Nr 542/XXXII/2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 19 grudnia 2013 r.

Ponadto Skład Orzekający, zgodnie z art. 238 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opiniuje tylko projekt uchwały budżetowej, który wpłynie do Regionalnej Izby Obrachunkowej do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Przyjęcie w kolejnej uchwale Zarządu Powiatu jakichkolwiek autopoprawek nie ma znaczenia z punktu widzenia działalności opiniodawczej Izby. Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych wydanie negatywnej opinii o projekcie budżetu jednostki samorządu terytorialnego nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu. Nie ma zatem przeszkód, aby wszelkie zmiany, zarówno proponowane jak i korygujące, zostały uwzględnione w podjętej przez Radę Powiatu uchwale budżetowej na 2014 rok. Ocena treści tej uchwały pod kątem zgodności z prawem będzie już jednak dokonywana w trybie nadzorczym przez Kolegium Izby.

Kolegium Izby podziela obawy Składu Orzekającego dotyczące możliwości sfinansowania przyjętego w projekcie budżetu na 2014 rok deficytu środkami uzyskanymi z emisji obligacji z powodu realnego braku możliwości ich emisji bez naruszenia art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku następnym, tj. 2015.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej
Daniel Kołodziej

Uchwała Nr 544/XXXII/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 19 grudnia 2013 roku

dotycząca rozpatrzenia odwołania Zarządu Powiatu Będzińskiego od Uchwały Nr 4100/III/207/2013 z dnia 27 listopada 2013 r. III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok Powiatu Będzińskiego

Na podstawie art. 20 ust. 1 i ust. 2 w związku z art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Oddala się odwołanie złożone przez Zarząd Powiatu Będzińskiego od Uchwały Nr 4100/III/207/2013 z dnia 27 listopada 2013 r. III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok Powiatu Będzińskiego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W dniu 9 grudnia 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęła Uchwała Nr 175/13 Zarządu Powiatu Będzińskiego z dnia 9 grudnia 2013 r. w sprawie odwołania od opinii do pełnego Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach. Uchwała dotyczyła przyjęcia i przekazania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach m. in. odwołania od negatywnej opinii przyjętej Uchwałą Nr 4100/III/207/2013 III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 27 listopada 2013 r. o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok Powiatu Będzińskiego.

Kolegium Izby, po zapoznaniu się z ww. opinią III Składu Orzekającego oraz uzasadnieniem odwołania Zarządu Powiatu od opinii, zawartym w załączniku nr 3 do Uchwały Nr 175/13 Zarządu Powiatu Będzińskiego z dnia 9 grudnia 2013 r., ustaliło co następuje:

W dniu 27 listopada 2013 r. III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach Uchwałą Nr 4100/III/207/2013 wydał negatywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok Powiatu Będzińskiego. Skład Orzekający ocenił, że Powiat nie będzie miał możliwości sfinansowania w 2014 roku deficytu w wysokości 8.124.415 zł ze środków pochodzących z emisji obligacji w wysokości 6.000.000 zł. Zastrzeżenia Składu dotyczyły możliwości emisji obligacji. Stwierdzono bowiem na podstawie przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu wieloletniej prognozy finansowej, że Powiat nie spełni w 2015 roku wymogu określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Prognozowana wówczas relacja spłat zobowiązań do dochodów ogółem - przyjmując wskazane przez Zarząd Powiatu właściwe wydatki na obsługę długu i wysokość rat kapitałowych przypadających do spłaty - jest tylko minimalnie niższa (o 0,01 punktu procentowego) od dopuszczalnego maksymalnego progu obliczonego indywidualnie dla Powiatu Będzińskiego zgodnie z postanowieniami art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przy urealnieniu prognozowanych dochodów w 2015 roku i wyeliminowaniu błędów relacja, zdaniem Składu Orzekającego, nie zostanie spełniona. Skoro zatem do pokrycia deficytu roku 2014 przyjęto między innymi zaciągnięcie nowych zobowiązań zwrotnych w postaci emisji obligacji, które przynajmniej jako odsetki i dyskonto mogą wpłynąć na poziom wskaźnika spłaty w roku 2015 - to zdaniem Składu Powiat nie będzie miał możliwości sfinansowania przyjętego w projekcie budżetu deficytu. Biorąc pod uwagę ww. ustalenia Skład Orzekający nie mógł pozytywnie zaopiniować możliwości sfinansowania deficytu w wysokości zaproponowanej przez Zarząd Powiatu, gdyż emisja obligacji mogłaby spowodować naruszenie przepisów ustawy o finansach publicznych i uniemożliwiłaby uchwalenie budżetu na 2015 rok.

W przesłanym w dniu 9 grudnia 2013 r. do rozpatrzenia przez Kolegium Izby odwołaniu od negatywnej opinii Składu Orzekającego o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok Zarząd Powiatu Będzińskiego odniósł się do uwag zawartych w ww. opinii Składu. Odnośnie oceny Składu o braku możliwości emisji przez Powiat w 2014 roku obligacji Zarząd Powiatu wyjaśnił, że przyjmując wielkości dochodów w 2014 i 2015 roku oraz wydatków na obsługę długu miał świadomość, iż wskaźniki wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych są na minimalnym poziomie. W przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi kredytów, pożyczek i emisji obligacji dotychczas zaciągniętych a także planowanych obligacji, których dotyczy opinia Składu. Zarząd Powiatu zaznaczył, że jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej wykup obligacji ma się rozpocząć w 2017 roku, gdzie relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest na poziomie dopuszczalnego wskaźnika. Zarząd Powiatu podkreślił, że ma świadomość tego, iż wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wymagać będą konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów zarówno bieżących jak i majątkowych oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, zapewnił jednak o stałym monitorowaniu w postaci bieżących korekt wysokości planowanych wydatków majątkowych oraz kwoty długu i kwoty spłaty w roku 2015 i nie dopuszczeniu do niespełnienia warunku z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby, oceniając treść odwołania złożonego przez Zarząd Powiatu Będzińskiego od ww. uchwały Składu Orzekającego uznało, że nie zasługuje ono na uwzględnienie. Kolegium zwraca uwagę, że Skład Orzekający opiniując możliwość sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok opierał się na przedłożonych w dniu 15 listopada 2013 r. materiałach, które nie dawały zdaniem Kolegium podstaw do uznania, że w 2014 roku możliwa będzie emisja obligacji bez naruszenia przepisów ustawy o finansach publicznych z przyczyn, o których mowa w Uchwale Nr 543/XXXII/2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 19 grudnia 2013 r.

Kolegium Izby podziela obawy Składu Orzekającego dotyczące możliwości sfinansowania przyjętego w projekcie budżetu na 2014 rok deficytu środkami uzyskanymi z emisji obligacji z powodu realnego braku możliwości ich emisji bez naruszenia art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku następnym, tj. 2015.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej
Daniel Kołodziej